

SPOR MÜSABAKALARINDA ŞİDDET VE DÜZENSİZLİĞİN ÖNLENMESİNE İLİŞKİN YASA TASARISI TASLAĞI HAKKINDAKİ DÜŞÜNCELERİM

Av. Şekip MOSTUROĞLU

Spor Hukuku Enstitüsü Başkan Yardımcısı
TMOK Spor Hukuku Komisyonu Üyesi

*“Hakkında düşüncelerimi belirttiğim Kanun Tasarısı Taslağı'nın
metni ve gerekçesi bu makalemin sonuna eklenmiştir”*

Yasa Tasarısı Taslağının “genel gerekçesinde”

(2.nci paragraf) spor alanında faaliyet gösteren kişilerin ve **tarafklarının haklarının korunması** ve ortaya çıkan şiddet olaylarının önlenmesi; şeklinde bir amacın bu yasa tasarısı taslağında gözetileceği ifade edilmiştir.

Yani yasayı hazırlayanların bu yasayı hazırlamaktaki amaçları arasında **“tarafklarının haklarının korunması”** da olduğu anlaşılmaktadır. Bununla birlikte genel gerekçe ve madde gerekçeleri incelendiğinde altı çizilen bu amaçtan farklı olarak son derece çarpıcı bir başka anlayışın yasaya hakim olduğu görülmektedir. Buna ilişkin çarpıcı olduğunu düşündüğüm örnekleri az sonra sizlere sunacağım.

Ancak bundan önce sizlere yine yasanın genel gerekçesinden bir bölümü aktarmak istiyorum. 5149 sayılı Spor Müsabakalarında Şiddet ve Düzensizliğin Önlenmesine Dair Kanunun, kabul edildiği 2004 yılından bu yana spor müsabakalarında şiddet ve düzensizliği önlemede yetersiz kalmış ve uygulamada ortaya çıkan problemler üzerinden geçen altı yıllık süre içinde giderilemediği gibi zaman içerisinde eksiklikler de görülmüştür. Bu bölümde yasayı hazırlayanlar 5149 sayılı yasanın ortaya çıkan problemlerin çözümünde yetersiz kalmasının sebebini çok açık bir şekilde tespit etmiştir. Buna göre yasanın altı yıllık **uygulamasında** problemler ortaya çıkmıştır. Bu görüşe aynen katılıyorum. Mevcut yasaya rağmen problemlerin artmış olmasının en önemli sebebi yasanın uygulanma şekli olmuştur. Diğer faktörler ise bunun yanı sıra gelişmiştir. Yeni yasanın çıkarılmasından sonrada uygulamacıların yasanın

uygulamasındaki rolü yeni dönemde problemlerin artması yada azalmasına doğrudan etkili olacaktır.

Şimdi tekrar yukarıda tespit ettiğim ve daha sonra ele alacağımı ifade ettiğim hususta dikkatinize sunmak istediğim son derece çarpıcı bir tablo vardır. Buna göre yasanın çıkarılması amaçlarından biri de taraftarların haklarının korunmasıdır. Yani yasayı hazırlayanlar bu amacıda taşımış ve yasayı buna göre hazırlamışlardır.

Oysa incelendiğinde genel gerekçenin ve madde özel gerekçelerinin tam olarak bu şekilde olmadığı görülmektedir. Madde gerekçeleri tek tek incelendiğinde yeni kanuna hakim olan en önemli ve hatta tek düşüncenin müsabakanın güvenliğini sağlamak olduğu çok açık bir şekilde anlaşılmaktadır.

Yani yasanın amacı taraftar haklarını korumak olarak gösterilmiş olmakla birlikte asıl amacın müsabakanın güvenliğini sağlamak olduğu anlaşılmaktadır. Bana göre bu amacın yasaya hakim olması yasanın hazırlanması süreçlerinde federasyonun belirleyici ve hakim kılınmış olması, diğer paydaşların konuya ilişkin görüş ve düşüncelerinin yeterince değerlendirilmemiş olması yatmaktadır.

Yasanın madde gerekçeleri tek tek incelendiğinde görülecektir ki yasanın pek çok yerinde öne çıkarılan hep müsabakanın güvenliği olmuştur. Oysa yasanın sunumu bu şekilde değildir. Yasanın sunumundan anlaşılan önce insan yani taraftar odaklı bir düzenlemenin yapılacağıdır. Oysa yasa önce müsabaka odaklıdır. Benzer yasalar mukayeseli olarak incelenecek olursa farklı ülkelerde temel amacın bizden farklı olarak bu iki faktör üzerinden yarı yarıya belirlenmiş olduğu görülecektir.

Mukayeseli hukuklarda benzer yasalar dengeli bir şekilde müsabaka emniyeti ve taraftar güvenliği odaklıdır. Yani tribüne gelen taraftarın güvenliği ve bunun sağlanması için gerekli olan hususlar da yasal düzenlemelerde öngörülmüştür. Buna en güzel örnek UEFA'nın bu konuya ilişkin düzenlemesidir. UEFA Emniyet ve Güvenlik Talimatı şeklinde isimlendirilen düzenleme incelendiğinde düzenlemenin hemen hemen yarıdan fazla hükmünün taraftarlar için sağlanan kolaylıklar ve taraftarın sahip olduğu yada olacağı hakları düzenlediği görülmektedir.

Daha UEFA Talimatının girişinde Talimatın amacının *maç organizatörü yada katılımcı yada kulüplere, maçta hazır bulunan herkesin ve bunun yanında*

stadyum ile stadyuma ait tesislerin emniyet ve güvenliğini sağlamak için maçtan önce, maç sırasında ve maçtan sonra yerine getirilmesi gereken görev ve yükümlüklerin belirlenmesi olduğu görülmektedir. Bizim yasa tasarısı taslağımızın amaç maddesinde ise müsabaka öncesinde, esnasında veya sonrasında spor alanları ile bunların çevresinde, taraftarların sürekli veya geçici olarak guruplar halinde buldukları yerler veya müsabakanın yapılacağı yere gidiş ve geliş güzergahlarında şiddet ve düzensizliğin önlenmesinin yeni yasanın amacı olduğu düzenlenmiştir.

Taraftarlar açısından bakıldığında yeni yasaya getirilecek en önemli eleştirinin bu anlayış farklılığı olduğunu düşünüyorum. Nitekim bu farklılığın yarattığı ceza öngörülerindeki sertliğin de yasa tasarısı taslağına ciddi şekilde hakim olduğunu görüyorum. Benzer şekilde ağır cezaları öngören yasalar ile şiddet ve düzensizliğin önlendiği ülkeler arasında sürekli bir şekilde örnek olarak sunulan İngiltere’de yasaların yanı sıra taraftarlar için öngörülmüş onaylanmış ulusal (futbol üyeliği şeklinde isimlendirilmiş) bir programın olduğu, taraftarların haklarının koruyabilmek için kurulmuş taraftar derneklerinin ve bu derneklerin altında toplandığı çatı birliklerinin olduğu gerçeğini de göz ardı etmeyelim. Yine İngiltere’de futbol müsabakalarında şiddet ve düzensizlikle ağır cezalar ve tedbirler ile mücadele edilirken bir yandan da stadyumların yenilenmesi, konfor ve güvenliğinin artırılması konusunda bir çalışmaya girişildiği ve bunun sonucunda tüm stadyumların yenilerek seyir kalitelerinin artırılmış olduğu gerçeğini de göz ardı etmeyelim diye düşünüyorum.

Yasa tasarısı taslağına kısaca bir göz attığımda özellikle yasanın Çirkin ve Kötü Tezahürat başlıklı 14.ncü, Spor Alanlarına Usulsüz Seyirci Girişi başlıklı 15.nci maddesini, Spor Alanlarında Taşkınlık Yapılması ve Tesislere Zarar Verilmesi Başlıklı 17.nci mad., Seyirden Yasaklama başlıklı 18.nci mad. son derece önemsiyorum.

14.ncü maddeye göz attığımızda maddenin 1.nci paragrafında duyanları “rencide” edici söz ve davranışların altı aydan üç yıla kadar hapis cezası ile cezalandırılacağı düzenlenmektedir. Bu maddedeki “rencide edici” kavramı son derece muğlak bir ifadedir ve uygulamacının takdirine bırakılmıştır. Duyanlardan bir kısmının rencide olabileceği pek çok söz ve davranışın diğer bir kısmı rencide etmeyeceği pek çok söz ve davranışın mevcut olduğu tartışmasızdır. Bu kadar subjektif yorum farkının olabileceği söz ve davranışların yasa kapsamında cezalandırılacak olması son derece tehlikelidir.

Bu maddeye bağlantılı olarak yasanın 18.nci maddesinde 14.nci madde yazılı fiillerden dolayı takibata geçildiği durumlarda takibata başlandığı anda şüpheli hakkında spor müsabakalarını seyirden yasaklama tedbirinin derhal uygulanacağı öngörülmektedir. Uygulamacının takdir yetkisinin bu kadar geniş tuttuğu kanunla suç sayılan bir fiil hususunda başlatılan takibat ile birlikte tedbir uygulanacak olması son derece düşündürücüdür. Aynı maddenin 3.ncü fıkrası bu maddede yazılı fiillerin pankart veya duvara yazı yazılması suretiyle yapılması halinde faile verilecek cezanın yarı oranında arttırılacağını öngörmektedir.

Yasanın 15.nci maddesinde ise müsabaka biletleri ile birlikte kullanımı zorunlu hale gelecek olan elektronik karta ilişkin düzenlemenin uygulamada çeşitli sorunlara sebebiyet vereceğini düşünüyorum. Bu kartla belli birtakım taraftarı olarak sisteme girecek ve başka takımların müsabakalarına bilet almak isteyen sporseverlerin takımının müsabakaları dışındaki müsabakalara girişinin pratikte mümkün olamayacağını, bu durumdaki taraftarların başka takımların müsabakalarına girişlerinin mümkün olsa bile sistemdeki önceki kayıtları ve (özgün) kart şekli sebebi ile müsabaka sırasında kişisel emniyetlerinin olmayacağı düşüncesindeyim.

Yasanın 18.nci mad. bana göre başlı başına inceleme ve hatta yeniden düzenleme konusu yapılmalıdır. Bu maddede yasanın suç saydığı fiilleri işleyenler hakkında bu yasada belirlenmiş cezaların yanı sıra müsabakayı seyirden yasaklamaya ilişkin tedbire de hükmolunacağı yazılıdır. Yasada ceza ile verilen tedbirin kesinleşen cezanın infazından itibaren 2 yıl daha süreceği de düzenlenmiştir. Kovuşturmaya başlama tarihi itibarıyla tedbir kararı verileceğine ilişkin hüküm ceza yargılamasındaki masumiyet karinesi hilafına olduğu düşüncesindeyim. Üstelik verilecek ve kesinleşecek ceza uzun bir hukuki süreci gerektireceğinden bu uzun süreç sonunda haklı çıkma ihtimali olan bir taraftar uzun yargılama sürecinin geçeceği yıllar boyu seyirden men tedbirinin uygulaması ile karşı karşıya da kalacaktır. Yargılama sonunda hakkında beraat kararı verilen bir kişi sadece beraat ettiği ile kalacak hakkında verilen tedbir kararı sebebi ile yıllarca spor müsabakalarını seyirden mahrum kalacaktır.

18.nci maddede CUMK.mad.223 (4) gereğince ceza verilmesine yer olmadığı kararının verilmesi üzerine hükmün kesinleştiği tarihten itibaren üç yıl geçmesi ile bu tedbir uygulamasından vazgeçileceği öngörülmüştür. Yargılama sonucunda hakkında ceza verilmesine yer olmadığına dair karar verilen kişi hakkında tedbirin 3 yıl süre için daha uygulanması son derece ağırdır.

Yargılaması sonucunda ceza alan sanık, yargılaması sonunda hakkında ceza verilmesine yer olmadığına karar verilen sanığa göre tedbir bakımından 1 yıl avantajlıdır. Yarattığı haksız bu avantajın anlaşılabilir mantıklı her hangi bir gerekçesi bulunmamaktadır.

Seyirden men tedbirinin yargılama süresince koruma tedbiri olarak devam edeceğine ilişkin düzenleme, beraat kararı ile sonuçlanacak bir yargılamada beraat edecek kişinin yargılama sonucunda telafisi imkansız zararlara uğramasına sebebiyet verecek ağırlıkta sonuçlar doğuracak nitelikte ve ağırlıktadır.

Bu kanunun kapsamında olan suçlara ilişkin ceza yargılaması suçun işlendiği yer yetkili ve görevli mahkemelerinde yapılacağından, olası bir kovuşturmanın yada yargılamanın meşakkatli bir süreci de beraberinde getireceği öngörülmelidir. Bu şekli ile 18.nci maddenin varlığı taraftarların spor müsabakalarına iştirakinde ciddi azalma yaratacak niteliktedir. Yasadaki düzenleniş şekli ile ceza kovuşturması açılması yargılamanın sonunda beraat etse dahi kişilere yargılama süresince ciddi sorunlar ve engeller doğuracağından muhtemeldir ki taraftarların spor müsabakalarına iştirakinde ciddi azalmalara neden olacaktır. Bu durum karşısında küçüklerin spor müsabakalarına seyirci olarak katılımı pek çok veli tarafından engellenecek, sporun ve spor kültürünün eğitim çağındaki küçüklere benimsetilmesine ilişkin en etkili yollardan biri olan (seyirci olarak spor müsabakasına iştirak) yolu tamamen kapanacaktır.

18.nci maddede seyirden yasaklama ibaresinden kişinin müsabakaları ve antrenmanları izlemek amacıyla spor alanlarına girişinin yasaklanmasının anlaşılacağı düzenlenmektedir. Bu yasak seyirden yasaklanan kişinin fiilin işlendiği müsabakanın tarafı ve taraftarı olduğu takımın müsabakasının olduğu gün müsabakanın başlangıç saatinde ve müsabaka başladıktan 1 saat sonra bulunduğu yer karakoluna görünmek suretiyle uygulanacaktır. Bu durumda örn. Fenerbahçe maçında ceza alan bir Fenerbahçe taraftarı kulübün faaliyette bulunduğu 10 branşın tamamının müsabakalarının başlangıç saatinde ve müsabaka başladıktan sonra karakola gözükme zorunda kalacaktır. 10 branşın etkinliğin haftalık ve yıllık dağılımı göz önünde bulundurulduğunda söz konusu kişi günün, haftanın ve yılın büyük bölümünü ikamet ettiği yer karakoluna gözükmele geçirecektir. Bu yasağın yurt dışı müsabakalarında pasaport teslimi suretiyle uygulanacağı düşünüldüğünde. Yılın büyük bölümünde söz konusu kişi yurt dışına çıkamayacaktır.

Özellikle 18.nci madde yeniden gözden geçirilmeli ve sınırlı sayıdaki ve önemdeki suçlar bakımından taraftarların karıştığı en ağır filler bu maddenin kapsamında kalmalıdır.Bu madde kapsamında değerlendirilen mad.14 de “rencide olmak kavramı” küfür ve hakaret olarak belirgin hale getirilmelidir.

Bu gün 5149 sayılı yasanın uygulaması sırasında tamamen uygulamacının inisiyatifi ile gelişen kovuşturma süreçleri sonunda gbt ve sabıka kayıtlarına işlenen cezalar yada kayıtlar sebebiyle yüksek okul çağında pek çok gencimiz spor alanlarını gelecekleri için riskli yerler olarak görüp spor müsabakalarına iştirak etmekten dahi vazgeçmişken yeni yasa ve uygulama gençlerimizi spor müsabakalarına seyirci olarak katılmaktan daha da caydırıcı ağırlıkta sonuçlar öngörmektedir.

Uluslar arası örnek uygulamalarında birey taraftardan ziyade dernek yada birlik çatısı altında örgütlenmiş taraftar öngörülürken ortaya konan modelde taraftarların örgütlenmesi son derece güç olacaktır. Yasanın işaret ettiğim olası riskleri taraftarların bireysel olarak hareket etmesini özendirici niteliktedir. Bu sebeple İngiltere de olduğu gibi taraftarların onaylanmış ulusal bir programın parçası olabilmeleri, taraftar haklarını koruyan dernek örgütlenmelerine geçmeleri asla mümkün olamayacaktır.

Yasanın taraftarlarla ilgili düzenlemelerine ilişkin düşüncem zaman sınırlaması da göz önünde tutulduğunda özetle bu şekildedir. Önerim bu konunun yeniden gözden geçilmesi, olası sonuçlarının değerlendirilerek ilgili kesimler ile yeniden müzakere edilmesidir.

Aksi takdirde bir süre sonrada spor müsabakalarına iştirak eden seyirci sayısında meydana gelecek azalma yeni bir sorun olarak Türk Sporunda ortaya çıkacak ve tartışılmak zorunda kalacaktır.

SPORDA ŞİDDET VE DÜZENSİZLİĞİN ÖNLENMESİNE DAİR KANUN TASARISI

BİRİNCİ BÖLÜM

Amaç, Kapsam ve Tanımlar

Amaç

MADDE 1- (1) Bu Kanunun amacı; müsabaka öncesinde, esnasında veya sonrasında spor alanları ile bunların çevresinde, taraftarların sürekli veya geçici olarak gruplar halinde buldukları yer ve mekanlarda veya müsabakanın yapılacağı yere gidiş ve geliş güzergahlarında şiddet ve düzensizliğin önlenmesidir.

Kapsam

MADDE 2- (1) Bu Kanun; müsabaka öncesinde, esnasında veya sonrasında, spor alanları ile bunların çevresinde, taraftarların sürekli veya geçici olarak gruplar halinde buldukları yer ve mekanlarda veya müsabakanın yapılacağı yere gidiş ve geliş güzergahlarında, takımların kamp yaptığı yerlerde uygulanacak güvenlik önlemlerini, Şike, teşvik primi ve diğer yasak fiil ve davranışları, bunlara uygulanacak yaptırımları, spor kulüplerinin, spor kulübü yöneticilerinin, sporcularının ve diğer görevlilerinin, resmi veya özel güvenlik görevlilerinin, hakemlerin, taraftarların, taraftar derneklerinin, taraftar temsilcilerinin, spor federasyonlarının, yazılı veya görsel ya da işitsel kitle iletişim kuruluşları ile mensuplarının ve diğer ilgili kişi ve kurumların spor müsabakalarında şiddet ve düzensizliğin önlenmesine ilişkin hususlardaki görev ve sorumluluklarını kapsar.

Tanımlar

MADDE 3- (1) Bu Kanunun uygulanmasında;

- a) Federasyonlar: Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğü bünyesinde faaliyet gösteren federasyonları, özerk spor federasyonlarını ve Türkiye Futbol Federasyonunu,
- b) Genel Müdürlük: Gençlik ve Spor Genel MüdürlüĐünü,
- c) İl spor güvenlik kurulu: Her ilde oluşturulan spor güvenlik kurulunu,
- ç) İlçe spor güvenlik kurulu: Spor kulübü bulunan ilçelerde oluşturulan spor güvenlik kurulunu,
- d) Merkezi spor birimi: Emniyet Genel Müdürlüğü bünyesinde kurulan ilgili birimi,
- e) Müsabaka amiri: Spor alanlarında güvenliğin sağlanması amacıyla görevlendirilmiş kolluk amirini,
- f) Spor alanı: Spor müsabakalarının veya antrenmanların gerçekleştirildiği alanlar ile seyircilere ait seyir alanları, sporculara ait soyunma odası ve bu Kanunun uygulanması kapsamında spor yapmaya elverişli alanları,
- g) Spor birimi: Sorumluluk alanlarına göre il ve ilçe emniyet müdürlükleri veya jandarma komutanlıkları tarafından kurulan ilgili birimi,
- Đ) Spor kulübü: Belirli kurallara göre kurulan, amatör veya profesyonel spor dallarında faaliyette bulunan kuruluşu,
- h) Spor müsabakası: Federasyonların düzenlediği veya düzenlenmesine izin verdiği ya da katkıda bulunduğu takımlar arası veya bireysel nitelikte, gösteri niteliğindeki de dahil olmak üzere her türlü sportif karşılaşma ve yarışmayı,
- ı) Taraftar derneği: Her ne ad altında olursa olsun, bir spor kulübünü desteklemek amacıyla kurulan derneği,
- i) Taraftardan sorumlu temsilci: Spor kulüplerinin yönetim kurulu üyeleri arasından belirledikleri kişiyi, ifade eder.

İKİNCİ BÖLÜM Genel Hükümler

İl ve ilçe spor güvenlik kurullarının oluşturulması

MADDE 4- (1) İl spor güvenlik kurulu, vali veya görevlendireceği vali yardımcısının başkanlığında, belediye başkanlığı, il jandarma komutanlığı, il emniyet müdürlüğü, gençlik ve spor il müdürlüğü, ilgili federasyon ve il sağlık müdürlüğü temsilcileri, vali tarafından belirlenecek farklı spor kulüplerine mensup en az iki yönetici ile kamu kurum ve kuruluşlarında görevli bir hukukçu ve gerekli görüldüğünde davet edilecek basın kuruluşlarının ve ilgili kamu kuruluşlarının temsilcilerinden oluşur.

(2) İlçe spor güvenlik kurulu, kaymakam başkanlığında il spor güvenlik kurulunda yer alan kurum ve kuruluşların ilçedeki temsilcileri ve kaymakam tarafından belirlenecek varsa farklı spor kulüplerine mensup en az iki yönetici ile kamu kurum ve kuruluşlarında görevli bir hukukçudan oluşur.

Spor alanlarının güvenlik ve düzenine ilişkin tedbirler

MADDE 5- (1) Ev sahibi spor kulüpleri;

a) Spor alanlarında sağlık ve güvenliğe,

b) Müsabakanın yapılacağı yerde konuk takım seyircilerine bağımsız bir bölüm ayırmak ve taraftarlar arasında temas olmamasını sağlamaya,

yönelik olarak, ilgili spor federasyonları ve uluslararası spor federasyonları tarafından belirlenen önlemleri almakla yükümlüdür.

(2) Spor kulüpleri, müsabakanın güvenliğini sağlamak amacıyla il veya ilçe spor güvenlik kurullarının kendileriyle ilgili olarak aldığı kararları yerine getirmekle yükümlüdür.

(3) Birinci ve ikinci fıkralar kapsamındaki yükümlülüklerin yerine getirilmesi amacıyla özellikle;

a) Spor alanlarına, seyri engellemeyecek şekilde ve federasyonun bağlı olduğu uluslararası federasyonun talimatlarına uygun olarak seyirci ile müsabakanın yapıldığı yer arasına tel, duvar, bariyer ve benzeri fizikî engeller konulabilir.

b) Fizikî engeller, ilgili spor biriminin olumlu görüşü ve il veya ilçe spor güvenlik kurullarının kararı ile kaldırılabilir.

c) Spor alanlarında, çocuklar ve engellilerin müsabakaları izleyebilmeleri için durumlarına uygun yerler tahsis edilir.

ç) Spor alanlarında seyircilerin oturma yerleri numaralandırılır. Bilet satışları koltuk numarasıyla ilişkilendirilerek yapılır. Spor alanlarına kapasitenin üzerinde ve biletsiz seyirci alınmaz.

(4) Spor müsabakalarının yapıldığı alanlara girişi sağlayacak biletler, elektronik sistem üzerinden oluşturulur. Bilet satın almak isteyen kişilerle ilgili olarak, üzerinde adı, soyadı, Türkiye Cumhuriyeti kimlik numarası ve fotoğrafı olan bir elektronik kart oluşturulur. Kişinin yabancı olması halinde kart üzerinde Türkiye Cumhuriyeti kimlik numarası yerine uyruğu olduğu devletin adı ile Türkiye'ye giriş yaptığı pasaportun seri numarası kaydedilir. Bilet satışları kişilere özgü olarak ancak bu elektronik kart üzerinden yapılabilir. Spor müsabakalarına, kişi ancak adına düzenlenen elektronik kart ile izleyici olarak girebilir. Spor müsabakasına izleyici olarak girecek kişilerin kontrolünü ev sahibi kulüp yapmakla yükümlüdür. Ev sahibi olmayan müsabakalarda bu yükümlülük, müsabakaya katılan her iki kulüp tarafından yerine getirilir.

(5) Spor alanlarında; güvenliğin sağlanması ve bu Kanuna aykırı davranışların tespiti amacıyla, gerekli teknik donanımlar kurulur. Kameralar ve benzeri teknik donanımların yerleştirilecekleri yerler ve sayıları il veya ilçe spor güvenlik kurulları tarafından belirlenir.

(6) Dördüncü ve beşinci fıkralardaki sistemle ilgili teknik donanımın kurulması, futbol için en üst lig ve bir altındaki lig ile basketbol, voleybol ve hentbol dalları için ise en üst ligde bulunan kulüplerin kendi sahalarındaki müsabakaları ile ilgili olarak zorunludur.

(7) Futbolda en üst profesyonel lig ve bir altındaki ligde bulunan kulüplerin müsabakalarının yapıldığı spor alanlarında; diğer spor branşlarında ise uluslararası spor müsabakalarının yapıldığı spor alanlarında ev sahibi ve misafir takım için ayrı ayrı olmak ve gerektiğinde kullanılmak üzere azami yirmi kişi kapasiteli en az iki tane bekletme odası ile genel kolluk görevlileri ile özel güvenlik görevlilerinin kullanımına açık tutulacak güvenlik kameraları ve anons sistemlerinin yönetildiği yeteri kadar kontrol odasının oluşturulması zorunludur. Kontrol odasında federasyon ve spor kulübü temsilcileri de bulunur. Kayıt altına alınan görüntü ve dokümanların birer örneği, müsabakanın sonunda ilgili spor birimine, federasyona ve her iki kulüp temsilcisine verilir.

(8) Dördüncü, beşinci ve yedinci fıkralarda belirtilen güvenlik sistemlerinin ve odalarının giderleri, en üst profesyonel futbol ligi ve bir altındaki ligdeki kulüplerin kendileri tarafından; basketbol, voleybol ve hentbol dalları için ise spor tesisinin mülkiyetine sahip olan kulüp ya da kuruluş tarafından karşılanır.

(9) Spor alanlarında hangi güvenlik sistemi veya teknik donanımın uygulanacağı ilgili federasyonun bağlı olduğu uluslararası spor örgütlerinin düzenlemeleri çerçevesinde yönetmelikle belirlenir.

(10) Spor alanları ile çevresinde; bu alanlara sokulması yasak maddelere ve eşyalara, yasak olan davranışlara ve bu alanlarda elektronik takibin yapıldığına ilişkin uyarı levhalarına yer verilir. Bu yükümlülük ilgili spor alanı kullanımında olan spor kulübü tarafından yerine getirilir.

Saha güvenliği

MADDE 6- (1) Spor kulüpleri, genel kolluk ile birlikte görev yapmak üzere güvenliği sağlamaya yetecek sayıdaki özel güvenlik görevlilerini müsabaka öncesinden müsabakanın tamamlanıp seyirci ve sporcuların tahliyesine kadar geçecek dönem içerisinde, müsabakanın yapılacağı yerde bulundurmakla ve spor alanının iç güvenliğini sağlamakla yükümlüdür.

(2) Spor kulüpleri, özel güvenlik görevlileri dışında müsabakalarda seyirci sağlığını ve emniyetini ilgilendiren konularda çalıştırmak üzere ayrıca kulüp görevlileri bulundurmakla yükümlüdür.

(3) Spor kulüpleri, bu Kanunda yer alan yükümlülüklerini yerine getirmek amacıyla özel güvenlik hizmeti satın alabilir.

(4) Spor alanlarında görev yapacak özel güvenlik görevlileri, 10/6/2004 tarihli ve 5188 sayılı Özel Güvenlik Hizmetlerine Dair Kanunda belirtilen görev ve yetkileri haizdir. Bu Kanundan doğan görevlerinin ifası sırasında, özel güvenlik görevlilerinin ateşli silâh taşımaları yasaktır.

Müsabaka güvenliği

MADDE 7- (1) Müsabaka amiri, spor müsabakalarında alınacak güvenlik önlemlerinin yürütülmesi ve denetlenmesi konularında, müsabakanın güvenliği ile ilgili tüm kişi ve kuruluşlarla gerekli koordinasyonu sağlamakla yetkili ve görevlidir.

(2) Her spor birimi amiri, futbol için en üst lig ve bir altındaki lig için, basketbol, voleybol ve hentbol dalları için ise en üst ligde bulunan kulüpler için bir kolluk görevlisini kulüp kolluk görevlisi olarak görevlendirmek zorundadır. Belirlenen kulüp kolluk görevlisi, deplasman maçları dahil ilgili kulübün bütün maçlarında görevlendirilmek zorundadır.

(3) Müsabaka alanında genel kolluk görevlileri ile özel güvenlik görevlileri, müsabaka amirinin emir ve denetiminde birlikte görev yapar. Müsabaka amiri her zaman tribünlerdeki genel kolluk görevlilerinin sayısının arttırılmasına karar verebilir.

(4) İl veya ilçe spor güvenlik kurulları, müsabaka alanında spor kulüplerinin bulundurmalarıyla yükümlü oldukları özel güvenlik görevlilerinin sayısını ve görev alacakları yerleri belirlemekle yetkilidir.

Taraftar derneklerinin yükümlülükleri

MADDE 8- (1) Taraftar dernekleri, bu Kanunun amacına aykırı faaliyette bulunamaz.

(2) Taraftar dernekleri, taraftarların spor ahlâkı ve ilkelerine uygun biçimde sportif faaliyetleri izlemelerini sağlamaya yönelik eğitici faaliyetler düzenler.

Taraftardan sorumlu temsilci

MADDE 9- (1) Spor kulüpleri, yönetim kurulu üyeleri arasından bir veya birkaç kişiyi taraftardan sorumlu temsilci olarak belirlemek ve bu kişilerin kimlik ve adres bilgilerini spor kulübünün bulunduğu yerdeki genel kolluk birimine bildirmekle yükümlüdür. Bu yükümlülüğün yerine getirilmemesi halinde, bu Kanun hükümlerine göre taraftardan sorumlu temsilciye terettüp eden yükümlülükler, kulüp başkan ve yönetim kurulu üyelerinin tamamı tarafından yerine getirilir.

(2) Taraftardan sorumlu temsilciler, müsabaka güvenliğinin sağlanması konusunda genel kolluk görevlileri ile özel güvenlik görevlilerine yardımcı olmakla yükümlüdür.

Seyir güvenliğinin sağlanması

MADDE 10- (1) Açık alanlarda yapılan spor müsabakalarında; müsabaka alanının çevresinde bulunan ve insan hayatı açısından tehlike oluşturabilecek yerlerde müsabakaların seyredilmemesi için il veya ilçe spor güvenlik kurulları gerekli önlemlerin alınmasını sağlar.

ÜÇÜNCÜ BÖLÜM

Yasak Fiiller ve Ceza Hükümleri

Şike ve teşvik primi

MADDE 11- (1) Belirli bir spor müsabakasının sonucunu etkilemek amacıyla bir başkasına kazanç veya sair menfaat temin eden kişi, beş yıldan oniki yıla kadar hapis ve yirmibin güne kadar adli para cezası ile cezalandırılır. Kendisine menfaat temin edilen kişi de bu suçtan dolayı müşterek fail olarak cezalandırılır. Kazanç veya sair menfaat temini hususunda anlaşmaya varılmış olması halinde dahi, suç tamamlanmış gibi cezaya hükmolünür.

(2) Şike anlaşmasının varlığını bilerek spor müsabakasının anlaşma doğrultusunda sonuçlanmasına katkıda bulunan kişiler de birinci fıkra hükmüne göre cezalandırılır.

(3) Kazanç veya sair menfaat vaat veya teklifinde bulunulması halinde, anlaşmaya varılmadığı takdirde, suçun teşebbüs aşamasında kalmış olması dolayısıyla cezaya hükmolünür.

(4) Suçun;

- a) Kamu görevinin sağladığı güven veya nüfuzun kötüye kullanılması suretiyle,
- b) Spor kulübünün yönetim kurulu başkan veya üyeleri tarafından,
- c) Suç işlemek amacıyla kurulmuş bir örgütün faaliyeti çerçevesinde,
- ç) Bahis oyunlarının sonuçlarını etkilemek amacıyla, işlenmesi halinde verilecek ceza yarı oranında arttırılır.

(5) Suçun bir müsabakada bir takımın başarılı olmasını sağlamak amacıyla teşvik primi verilmesi veya vaat edilmesi suretiyle işlenmesi halinde bu madde hükümlerine göre verilecek ceza yarı oranında indirilir.

(6) Bu madde hükümleri;

a) Milli takımların veya milli sporcuların başarılı olmasını sağlamak amacıyla,

b) Spor kulüpleri tarafından kendi takım oyuncularına veya teknik heyetine müsabakada başarılı olabilmelerini sağlamak amacıyla, prim verilmesi veya vaadinde bulunulması halinde uygulanmaz.

(7) Suçun spor kulüplerinin veya sair bir tüzel kişinin yararına olarak işlenmesi halinde ayrıca Türk Ceza Kanununun tüzel kişilere özgü güvenlik tedbirlerine hükmolunur.

Spor alanlarına sokulması yasak maddeler

MADDE 12- (1) Spor alanlarına;

a) Ruhsatlı dahi olsa ateşli silahlar ile esasen bulundurulması yasak olan diğer silahların,

b) Esasen bulundurulması yasak olmamakla beraber, kesici, ezici, bereleyici veya delici aletler ile patlayıcı, parlayıcı, yanıcı veya yakıcı maddelerin,

c) Müsabaka düzenini bozabilecek veya çevreyi kirletebilecek nitelikte her türlü maddenin,

sokulması yasaktır.

(2) Müsabaka güvenliğinin sağlanması amacıyla, genel kolluk görevlileri ile bunların gözetiminde olmak üzere özel güvenlik görevlileri, mülki amirin yazılı emrine istinaden, spor alanına girişte izleyicilerin üstünü ve eşyasını teknik cihazlarla ve gerektiğinde el ile kontrol edebilir ve arayabilir.

(3) Spor müsabakası öncesinde, esnasında ve sonrasında spor alanının çevresinde taraftarların üzeri ve eşyası 2559 sayılı Polis Vazife ve Salahiyet Kanununun önleme aramasına ilişkin hükümlerine göre aranabilir.

(4) 5271 sayılı Ceza Muhakemesi Kanununun adli aramaya ilişkin hükümleri saklıdır.

(5) Genel kolluk görevlileri birinci fıkranın (b) ve (c) bentleri kapsamına giren alet veya maddeleri spor alanı çevresinde satan, satışa arz eden, dağıtan veya dağıtmak için bulunduran kişileri bu alandan uzaklaştırmakla yükümlüdür.

Spor alanlarına yasak madde sokulması

MADDE 13- (1) Bulundurulması esasen suç oluşturan silahların spor alanlarına sokan kişi hakkında, 6136 sayılı Kanunun ek 1 inci maddesi hükümlerine göre cezaya hükmolunur.

(2) Esasen bulundurulması suç oluşturmamakla beraber 12 nci maddenin birinci fıkrasının (b) bendi kapsamına giren alet veya maddeleri spor alanlarına sokan kişi, üç aydan bir yıla kadar hapis; (c) bendi kapsamına giren maddeleri sokan kişi, yirmi günden az olmamak üzere adli para cezası ile cezalandırılır.

(3) 12 nci maddenin birinci fıkrasının (b) ve (c) bentleri kapsamına giren alet veya maddeleri seyircilere temin etmek amacıyla spor alanına sokan veya spor alanında seyircilere temin eden kişi iki yıldan beş yıla kadar hapis cezası ile cezalandırılır.

(4) 12 nci maddenin birinci fıkrasının (b) ve (c) bentleri kapsamına giren alet veya maddeleri spor alanında kullanan kişi, bu suretle müsabaka düzeninin bozulması halinde, fiili daha ağır cezayı gerektiren başka bir suç oluşturmadığı takdirde, bir yıldan üç yıla kadar hapis cezası ile cezalandırılır.

Çirkin ve kötü tezahürat

MADDE 14- (1) Taraftarların grup halinde veya münferiden belirli bir kişiyi hedef veya muhatap alıp almadığına bakılmaksızın duyan kişilerin rencide olmasını sağlayacak

tarzda aleni olarak söz ve davranışlarda bulunmaları halinde, fiilleri daha ağır cezayı gerektiren başka bir suç oluşturmadığı takdirde, şikayet şartı aranmaksızın, failer hakkında altı aydan üç yıla kadar hapis cezasına hükmolunur.

(2) Spor alanlarında veya çevresinde toplum kesimlerini din, dil, ırk, etnik köken veya mezhep farkı gözeterek tahkir edici söz ve davranışlarda bulunan kişi, fiili daha ağır cezayı gerektiren başka bir suç oluşturmadığı takdirde, bir yıldan üç yıla kadar hapis cezası ile cezalandırılır.

(3) Birinci ve ikinci fıkralarda tanımlanan suçların yazılı pankart taşınması veya asılması ya da duvarlara yazı yazılması suretiyle işlenmesi halinde, verilecek ceza yarı oranında arttırılır.

Spor alanlarına usulsüz seyirci girişi

MADDE 15- (1) Bu Kanun hükümlerine göre temin edilmiş bileti olmaksızın spor müsabakalarını izlemek amacıyla spor alanlarına giren kişi, bir yıla kadar hapis cezası ile cezalandırılır. Suçun spor müsabakalarına seyirci olarak katılmaktan yasaklanmış kişi tarafından işlenmesi halinde, verilecek ceza yarı oranında arttırılır.

(2) Spor alanlarına spor müsabakalarını izlemek amacıyla bu Kanun hükümlerine aykırı olarak seyirci kabul eden veya kabul edilmesini sağlayan kişi, bir yıldan üç yıla kadar hapis cezası ile cezalandırılır. Suçun spor müsabakalarına seyirci olarak katılmaktan yasaklanmış kişi lehine işlenmesi halinde, verilecek ceza yarı oranında arttırılır.

(3) Açıkça anlaşılabilir şekilde alkollü olduğu veya keyif verici madde kullandığı anlaşılan kişileri spor alanlarına kabul eden kişi, bir yıldan üç yıla kadar hapis cezası ile cezalandırılır.

(4) Kendisine ait elektronik kartı bir başkasının spor müsabakasına seyirci olarak girmesini sağlamak amacıyla kullandıran kişi birinci fıkra hükmüne göre cezalandırılır.

(5) Spor müsabakalarına seyirci olarak girişi sağlamak amacıyla elektronik kartı yetkisiz olarak üreten, satan, satışa arz eden, devreden, satın alan, kabul eden veya bulunduran kişi bir yıldan dört yıla kadar hapis ve onbin güne kadar adli para cezası ile cezalandırılır. Bu kartı kendi kullanımı için kabul eden ve bulunduran kişi iki yıla kadar hapis cezası ile cezalandırılır.

Yasak alanlara girme

MADDE 16- (1) Müsabaka için seyircilerin kabulüne başlanmasından itibaren müsabaka sonrası tamamen tahliyesine kadarki zaman zarfında yetkisiz olarak müsabaka alanına, soyunma odalarına, odaların koridorlarına, sporcu çıkış tünellerine giren kişi üç aydan bir yıla kadar hapis veya adli para cezası ile cezalandırılır.

(2) Fiilin müsabakanın seyrini veya güvenliğini bozması halinde, fail hakkında bir yıldan üç yıla kadar hapis cezasına hükmolunur.

Spor alanlarında taşkınlık yapılması ve tesislere zarar verilmesi

MADDE 17- (1) Spor alanlarında kasten yaralama suçunun veya mala zarar verme suçunun işlenmesi halinde şikayet şartı aranmaksızın 5237 sayılı Türk Ceza Kanununun ilgili maddelerine göre cezaya hükmolunur. Spor alanları ve bu alanlardaki eşya, mala zarar verme suçu bakımından kamu malı hükmündedir.

(2) Birinci fıkra kapsamına giren suçların işlenmesi suretiyle spor alanlarına ve bu alanlardaki eşyaya zarar verilmiş olması halinde, meydana gelen zararların tazmini hususunda zarar veren kişiler ve onların taraftarı olduğu spor kulübü meydana gelen zarardan müteselsilen sorumludur. Zararı gideren spor kulübünün sorumlu taraftarlarına rücu hakkı saklıdır.

Seyirden yasaklanma

MADDE 18- (1) Kişinin, bu Kanunda tanımlanan veya yollamada bulunulan ilgili kanunlardaki suçlardan dolayı mahkemece kurulan hükümde hakkında güvenlik tedbiri olarak spor müsabakalarını seyirden yasaklanmasına karar verilir. Seyirden yasaklanma ibaresinden kişinin müsabakaları ve antrenmanları izlemek amacıyla spor alanlarına girişinin yasaklanması anlaşılır. Hükümün kesinleşmesiyle infazına başlanan seyirden yasaklanma yaptırımının süresi cezanın infazı tamamlandıktan itibaren iki yıl geçmesiyle sona erer. Bu güvenlik tedbirine ceza verilmesine yer olmadığı kararı ile birlikte hükmedilmesi halinde, hükümün kesinleştiği tarihten itibaren üç yıl geçmesiyle bu güvenlik tedbirinin uygulanmasına son verilir. Güvenlik tedbiri olarak spor müsabakalarını seyirden yasaklama kararı 5352 sayılı Adli Sicil Kanunu hükümlerine göre kaydedilir.

(2) Bu madde hükümleri, taraftar gruplarınca spor alanlarının dışında işlenen kasten yaralama, hakaret, çirkin ve kötü tezahürat ve mala zarar verme suçları bakımından da uygulanır.

(3) Bu madde kapsamına giren suçlardan dolayı soruşturma başlatılması halinde şüpheli hakkında spor müsabakalarını seyirden yasaklama tedbiri derhal uygulamaya konulur. Soruşturma evresinde Cumhuriyet savcısı, kovuşturma evresinde mahkemece bu tedbirin kaldırılmasına karar verilmediği takdirde bu yasağın uygulanmasına koruma tedbiri olarak devam edilir.

(4) Soruşturma ve kovuşturma evresinde şüpheli veya sanık hakkında uygulanan spor müsabakalarını seyirden yasaklama tedbiri Emniyet Genel Müdürlüğü bünyesinde tutulan bu amaca özgü elektronik bilgi bankasına derhal kaydedilir.

(5) Koruma tedbiri olarak uygulanan spor müsabakalarını seyirden yasaklanma tedbiri;

a) Cumhuriyet savcısı veya mahkemece kaldırılmasına karar verilmesi,

b) Kovuşturmaya yer olmadığı kararı verilmesi,

c) Mahkeme tarafından sanık hakkında beraat veya düşme kararı verilmesi, üzerine derhal kaldırılır.

(6) Bu madde hükümlerine göre spor müsabakalarını seyirden yasaklanan kişi, yasaklama kararının sebebini oluşturan fiilin işlendiği müsabakanın tarafı olan ve taraftarı olduğu takımın katıldığı spor müsabakalarının yapılacağı gün, müsabakanın başlangıç saatinde ve bundan bir saat sonra bulunduğu yere en yakın genel kolluk birimine başvurmakla yükümlüdür.

(7) Spor müsabakalarını seyirden yasaklanan kişi, taraftarı bulunduğu kulübün veya A milli takımın yurtdışında katıldığı müsabakalara gitmesini engellemeye yönelik olarak, kendisi veya altsoyu veya üstsoyu veya eşi veya kardeşlerinden birisinin tedavi, eğitim, öğrenim, ticaret, bilimsel araştırma veya bir kamusal görevi nedeniyle yurtdışına çıkmak zorunda bulunduğu haller hariç olmak üzere, pasaportunu ve ilgili seyahat belgesini müsabakanın beş gün öncesinde en yakın genel kolluk birimine teslim etmekle yükümlüdür.

(8) Altıncı ve yedinci fıkralardaki yükümlülüklerle aykırı hareket eden kişi, ikiyüzlüğü günden az olmamak üzere adli para cezası ile cezalandırılır.

(9) Bu Kanun hükümlerine göre hakkında güvenlik tedbiri olarak spor müsabakalarını seyirden yasaklanma kararı verilen kişi spor kulüplerinde ve federasyonlarda yönetici olamaz, spor müsabakalarında hakem, temsilci veya gözlemci olarak görev yapamaz.

DÖRDÜNCÜ BÖLÜM

Çeşitli Hükümler

Federasyonların yaptırım uygulama yetkisi

MADDE 19- (1) Bu Kanuna göre bir spor kulübüne veya spor kulübünün mensubuna ceza verilmesi, bu kulübün bağlı olduğu federasyonunun yaptırım uygulama yetkisini ortadan kaldırmaz.

Hakemler, gözlemciler ve temsilciler

MADDE 20- (1) Spor müsabakalarında görev yapan hakem, gözlemci ve temsilciler bu görevleriyle bağlantılı olarak kendilerine karşı işlenen suçlar bakımından kamu görevlisi sayılır.

Yükümlülüklerin yerine getirilmemesi

MADDE 21- (1) Müsabakalarda özel güvenlik görevlisi bulundurma yükümlülüğüne aykırı hareket eden spor kulüplerine, eksik özel güvenlik görevlisi sayısı itibarıyla yüz Türk Lirası idari para cezası verilir.

(2) 5 inci maddenin dördüncü, beşinci ve yedinci fıkralarında öngörülen yükümlülüklerin yerine getirilmemesi halinde her müsabaka için;

a) En üst futbol liginde bulunan spor kulüplerine yüzbin Türk Lirası,

b) En üst futbol liginin bir alt liginde bulunan spor kulüplerine seksenbin Türk Lirası,

c) Basketbol, voleybol ve hentbol dalları için ise spor tesisinin mülkiyetine veya kullanım hakkına sahip bulunan spor kulübü, kurum ve kuruluşlara yirmibin Türk Lirası, idari para cezası verilir.

(3) Elektronik bilet uygulamasına geçilmemiş müsabaka alanlarına biletsiz veya kapasiteden fazla seyirci alınması halinde, ilgili spor kulübüne, yirmibin Türk Lirasından yetmişbin Türk Lirasına kadar idari para cezası verilir. Bu nedenle spor müsabakasının düzeninin bozulması halinde verilecek ceza üç katına kadar arttırılır.

(4) Bilet satışı sırasında müsabaka alanında kendisi için tahsis edilen yerden başka yerde oturan seyirciye, yüz Türk Lirası idari para cezası verilir. Tutumunda ısrar eden seyirciler, kolluk görevlileri tarafından zor kullanılarak dışarı çıkarılır.

Şiddet ve düzensizliğe neden olabilecek açıklamalar

MADDE 22- (1) Spor müsabakalarının güvenlik veya düzenini bozabilecek ya da spor müsabakalarının taraflarını, müsabakalardaki görevlileri, spor kulübü veya federasyon yöneticilerini rencide edecek ya da bu kişilere husumet duyulmasına neden olabilecek şekilde basın ve yayın yoluyla açıklamada bulunan kişilere, fiilleri suç oluşturmadığı takdirde, beşbin Türk Lirasından ellibin Türk Lirasına kadar idari para cezası verilir.

(2) Birinci fıkra kapsamına giren fiillerin spor kulübü veya federasyon yöneticileri tarafından işlenmesi halinde birinci fıkra hükmüne göre verilecek ceza beş katına kadar arttırılır.

(3) Birinci fıkra kapsamına giren fiilleri işleyen kişiler, ayrıca idari tedbir olarak spor müsabakalarını seyirden yasaklanır. Bu yasak kararın verildiği tarihten itibaren üç ay süreyle uygulanır. Koruma tedbiri olarak yasak kararının uygulanmasına ilişkin esas ve usuller, bu tedbir bakımından da uygulanır. Ancak 18 inci maddenin altıncı ve yedinci fıkraları hükümleri bu kişiler bakımından uygulanmaz.

Yargılama ve usul hükümleri

MADDE 23- (1) Bu Kanun kapsamına giren suçlardan dolayı yargılama yapmaya Hakimler ve Savcılar Yüksek Kurulunun ihtisas mahkemesi olarak görevlendireceği asliye veya ağır ceza mahkemeleri yetkilidir.

(2) Ceza Muhakemesi Kanununun 135 inci maddesi hükümleri, 11 inci maddede tanımlanan suç bakımından da uygulanır.

(3) Bu Kanun hükümlerine göre idari para cezasına ve diğer idari yaptırımlara karar vermeye, Cumhuriyet savcısı yetkilidir.

Yönetmelik

MADDE 24- (1) Bu Kanun kapsamında yer alan spor dalının bağlı bulunduğu federasyon, spor kulüpleri, taraftar dernekleri ve müsabaka amirlerinin görev, yetki ve sorumlulukları ile saha içi ve dışında alınacak güvenlik önlemleri, biletlerin basılması ve satışı sunulması, müsabaka alanlarının düzenlenmesi, spor alanlarına giriş ve çıkışlar ile uygulanacak güvenlik sistemleri, sağlık, emniyet ve itfaiye teşkilâtının alacağı önlemler ve bu Kanunun kapsamına giren diğer konular hakkındaki usul ve esaslar, ilgili bakanlık ve kuruluşların görüşleri alınarak Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğünün bağlı olduğu Bakanın teklifi üzerine Bakanlar Kurulunca yürürlüğe konulan yönetmelikle düzenlenir.

Yürürlükten kaldırılan hükümler

MADDE 25- (1) 28/4/2004 tarihli ve 5149 sayılı Spor Müsabakalarında Şiddet ve Düzensizliğin Önlenmesine Dair Kanun yürürlükten kaldırılmıştır.

Geçiş hükümleri

GEÇİCİ MADDE 1- (1) Bu Kanunun 5 inci maddesinin dördüncü, beşinci ve yedinci fıkralarında öngörülen yükümlülükler; en üst futbol liginde bulunan kulüpler tarafından bir yıl, diğer kulüp veya kuruluşlar tarafından ise iki yıl içerisinde yerine getirilir. Bu yükümlülüklerin süresinde yerine getirilmemesi halinde spor kulüpleri hakkında 21 inci madde uyarınca idari para cezası uygulanır.

Yürürlük

MADDE 26- (1) Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

Yürütme

MADDE 27- (1) Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

GENEL GEREKÇE

21 inci Yüzyılda uluslar arasındaki aşılması zor sınırlar ortadan kalkmış, ulaşım ve teknoloji başta olmak üzere diğer alanlardaki gelişme ve bütünleşmelerle birlikte hem ulusal alanda hem de uluslararası alanda insanlar sosyal yaşamlarında spora daha çok zaman ayırmaya başlamışlardır. Günlük yaşamda sporun daha çok alan kapsamı sporda ortaya çıkan sorunları daha çok arttırmıştır.

Spor alanında faaliyet gösteren kişilerin ve taraftarların haklarının korunması ve ortaya çıkan düzensizlik ve şiddet olaylarının önlenmesi basit bir asayiş sorununun ötesinde olağanüstü bir hal olduğundan genel ceza hükümleriyle sporda şiddet ve düzensizlikler önlenememekte, bu alanın özel olarak ele alınması gerekmektedir.

Spor karşılaşmalarının ülke sınırları dışında da etkin bir şekilde gerçekleştirildiği de gözönüne alındığında bütün ülkelerde spor mevzuatının benzer bir biçimde düzenlenme gerekliliği ortaya çıkmıştır. Ulusal mevzuatların da uluslararası spor örgütlerinin benimsediği ilke ve talimatlara uygun olması gerekliliği bulunmaktadır.

Spor alanında yaşanan holiganizm, ırkçılıkla mücadele, organize suçlar, şike ve teşvik primi, spor alanında düzenin sağlanması, hakem, sporcu ve diğer ilgililere karşı eylemler ve sözlü saldırılar gibi fiiller uluslararası alanda sporun temel sorunu olarak kabul edilmiştir.

Son zamanlarda sıklıkla yaşanan ve geçmişte de yaşandığına tanık olduğumuz spor karşılaşmalarında, özellikle futbolda, yaşanan şiddet ve düzensizlik fiillerinin nicelik ve nitelik olarak arttığını ve kamuoyu gündeminde önemli bir yer işgal ettiği gözlemlenmektedir.

Sporun yaşam açısından sağlık ve mutluluk kaynağı olması dışında, hem sporcular hem de izleyiciler için büyük bir keyif alanı oluşturarak spor faaliyetlerinin sosyal açıdan genişlemesi ve daha geniş kitlelere yayılması spora duyulan ilgiyi her geçen gün daha da arttırmakta ve spor ekonomisini geliştirmektedir.

Sporun profesyonel olarak icra edilmesine başlanmasıyla birlikte, spor sadece zevk için yapılan bir faaliyet olmaktan çıkıp meslek olarak değerlendirilen ve kazanç elde etme amacı güdülen bir uğraş haline de dönüşmüştür. Sporun meslek olarak seçilmesi ile birlikte bilimsel yöntemlerle incelenmesi ve yazılı hukuk kuralları ile düzenlenmesi gereksinimi ortaya çıkmıştır.

Sporun temel amacı, insanın beden ve ruh sağlığını geliştirmek, iradesini güçlü kılmak ve toplumda barış, kardeşlik ve dayanışma duygusunu yaygın hale getirmektedir. Sporun sayılan özellikleri sportif faaliyet ve organizasyonların sporun ruhuna ve spor ahlakına uygun, sportmenlik duyguları içerisinde gerçekleştirilmesine yönelik yaygın bir sosyal beklentiyi de gündeme getirmektedir.

“Sportif Karşılaşmalarda ve Özellikle Futbol Maçlarında Seyircilerin Şiddet Gösterilerine ve Taşkınlıklarına Dair Avrupa Sözleşmesi” 25/9/1986 tarihinde imzalanmış ve bu Sözleşmenin onaylanması 3608 sayılı Kanunla uygun bulunmuştur. Anayasanın 90 ıncı maddesinin son fıkrası hükmüne göre, usulüne göre yürürlüğe konulmuş milletlerarası antlaşmalar kanun hükmündedir. Anayasanın 59 uncu maddesinin birinci fıkrasında Devletin, her yaşta Türkiye vatandaşlarının beden ve ruh sağlığını geliştirecek tedbirleri alacağı ve sporun kitlelere yayılmasını teşvik edeceği belirtilmiştir.

İfade edilenler çerçevesinde sportif faaliyet ve organizasyonlarda düzenin sağlanarak, sporun kitlelere yayılmasının teşvik edilmesi Anayasal görevin yerine getirilmesi anlamına da gelmektedir.

Bu amaçla yürürlüğe konulmasına karşın 5149 sayılı Spor Müsabakalarında Şiddet ve Düzensizliğin Önlenmesine Dair Kanun, kabul edildiği 2004 yılından bu yana spor müsabakalarında şiddet ve düzensizliği önlemede yetersiz kalmış ve uygulamada ortaya çıkan problemler, üzerinden geçen altı yıllık süre içerisinde giderilemediği gibi zaman içerisinde eksiklikler de görülmüştür.

5149 sayılı Kanunun kapsamı taraftarların sürekli veya geçici olarak gruplar halinde buldukları yer ve mekanlar ile müsabakanın yapılacağı yere gidiş ve geliş güzergahlarını kapsamamaktadır. Spor müsabakalarında şiddet ve düzensizlikler, sadece müsabaka alanı içerisinde gerçekleşmemekte müsabaka alanı dışında taraftarların cadde ve meydanlarda toplu halde buldukları yerler ile müsabakalara gidiş ve geliş güzergahlarında da gerçekleşmektedir. Bu nedenle Kanunun kapsamı bu alanları da içine alacak şekilde genişletilmiştir.

5149 sayılı Kanunda şike ve teşvik primi fiilleri suç olarak tanımlanmadığı gibi ceza kanunlarında da bu fiiller özel olarak düzenlenmemiştir. Bu Kanun ile şike ve teşvik primi fiilleri suç olarak düzenlenmiş ve ayrıca bu suçlarla etkin mücadele açısından Ceza Muhakemesi Kanununda düzenlenen iletişimin tespiti, dinlenmesi ve kayda alınması maddesinin de uygulanacağı hüküm altına alınmıştır.

5149 sayılı Kanun içerisinde belirtilen, müsabakada teknik donanımların kurulması gerektiği; taraftar temsilcilerinin güvenlik güçlerine yardımcı olmaları gerektiği; müsabakada görev yapan diğer kişilere karşı söz veya hareketlerle aşağılayıcı tahrik ve taciz edici kötü söz niteliğindeki slogan atılması ve çirkin tezahüratta bulunulmasının yasak olduğu düzenlenmiş fakat bunlara aykırı davranışlara ceza öngörülmediğinden Kanunun bu hükümleri uygulama kabiliyeti bulamamıştır. Bu Kanun ile yasaklanan eylemlerin cezaları açıkça düzenlenerek Kanunun etkin uygulanabilirliği amaçlanmıştır.

5149 sayılı Kanunda düzenlenen yasak fiillere yaptırım olarak idari para cezası öngörülmesi ve bu cezaların spor güvenlik kurulları tarafından verilmesi nedeniyle. uygulamada Kanun gerek genel, gerekse de özel önleme fonksiyonunu yerine getirememiştir. Bu itibarla bu Kanun ile yasak fiillere ağırlıklı olarak hapis ve adli para cezası verilmesi düzenlenmiş ve konusu suç teşkil eden fiillerin ihtisaslaşmış ceza mahkemelerince yargılanması öngörülmüştür.

5149 sayılı Kanundaki spor müsabakalarını seyirden men cezasının uygulanmasına yönelik yasaklı kişinin müsabakanın başlamasından iki saat önce bulunduğu yerin karakoluna giderek müsabaka sonuna kadar beklemesine ilişkin hükmün Anayasa Mahkemesi tarafından "... Hangi spor dalında ve hangi kategoride olduğuna ilişkin hüküm taşıması nedeniyle "kurallarda belirlilik ve öngörülebilirlik" ve "ölçülülük" ilkelerine aykırı olduğu ve bu nedenle hukuk devleti ilkesi ile bağdaşmadığı" ve "... İdare, kişi hürriyetini kısıtlanması sonucunu doğuran bir müeyyide uygulayamaz... ." gerekçeleriyle iptal edilmesi nedeniyle müsabakadan men cezasının uygulanabilirliği ortadan kalkmıştır. Kanun ile Anayasa Mahkemesinin iptal gerekçesi de gözönünde bulundurularak seyirden yasaklanma cezası Anayasaya uygun olarak yeniden düzenlenmiştir.

Kanun içerisinde, uluslararası sözleşmelerde belirtilen ve güncel olarak spor alanında gelişmiş ülkelerin düzenlemelerinde bulunan, kişinin yurtdışındaki spor müsabakalara izleyici olarak katılmasını engellemeye yönelik pasaportunun ve seyahat belgesinin teslimi, seyirden yasaklanma cezası alan kişilerin karakola giderek imza atma yükümlülüğü ve kulüpler için kulüp polisinin görevlendirilmesi gibi yeni düzenlemelere yer verilmiştir.

5149 sayılı Kanunun uygulanması döneminde ortaya çıkan eksikliklerin giderilmesi, uluslararası sözleşmelere ve gelişmelere paralellik sağlanması ve sporda şiddet ve düzensizliğin önlenmesi amacıyla; konuya ilişkin diğer ülkelerin ve uluslararası spor örgütlerinin düzenlemeleri ve teamülleri göz önünde bulundurularak bu Kanun Tasarısı hazırlanmıştır.

MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1- Madde ile; Kanunun amacı belirtilmiştir.

MADDE 2- Madde ile; Kanunun kapsamı 5149 sayılı Kanundan daha geniş bir şekilde düzenlenmiştir. Bu çerçevede Kanunun kapsamı, sadece müsabaka anında ve müsabaka alanında gerçekleştirilen şiddet ve düzensizlik eylemleri olarak değil, aynı zamanda müsabaka öncesinde, esnasında ve sonrasında, spor alanları ile bunların çevresinde, tarafların sürekli veya geçici olarak gruplar halinde buldukları yer ve mekanlarda veya müsabakanın yapılacağı yere gidiş ve geliş güzergahlarında gerçekleştirilen taraftar eylemleri olarak belirlenmiştir. Madde içerisine dahil edilen müsabaka dışı alanlar uluslararası düzenleme ve uygulamalara paralel biçimde düzenlenmiştir. Ayrıca Kanunun kapsamına giren kişi ve kuruluşlar belirtilmiştir.

MADDE 3- Madde ile; Kanun içerisinde kullanılan bazı ibareler tanımlanarak Kanunun daha iyi anlaşılması amaçlanmıştır.

MADDE 4- Madde ile; il ve ilçe spor güvenlik kurullarının kimlerden oluşacağı belirlenmiştir.

MADDE 5- Birinci fıkrada ev sahibi spor kulüplerinin yükümlülükleri düzenlenmiştir.

İkinci fıkrada, spor kulüplerinin spor güvenlik kurullarının müsabaka güvenliğini sağlamak amacıyla alacağı kararları yerine getirmekle yükümlü oldukları belirtilmiştir.

Üçüncü fıkrada, spor kulüplerinin müsabaka güvenliğini sağlamak amacıyla yapacağı başlıca yükümlülükler düzenlenmiştir.

Dördüncü fıkrada, spor müsabakalarının yapıldığı alanlara girişi sağlayacak biletlerin elektronik sistem üzerinden oluşturulacağı, elektronik sistemde bulundurulması gerekli unsurların neler olduğu, spor müsabakalarına seyircilerin elektronik kart ile girebileceği, spor müsabakasına izleyici olarak girecek kişilerin bilet kontrolünü ev sahibi kulübün yapacağı, ev sahibi olmayan müsabakalarda bu yükümlülüğün müsabakaya katılan her iki kulüp tarafından yerine getirileceği belirtilmiştir.

Beşinci fıkrada, spor alanlarında güvenliğin sağlanması ve Kanuna aykırı davranışların tespiti amacıyla gerekli teknik donanımların kurulacağı ve bunların yer ve sayısının spor güvenlik kurulları tarafından belirleneceği belirtilmiştir.

Altıncı fıkrada, dördüncü ve beşinci fıkralardaki sistemle ilgili teknik donanımların kurulmasının futbol için en üst lig ve bir altındaki lig ile basketbol, voleybol ve hentbol dalları için ise en üst ligde bulunan kulüplerin kendi sahalarındaki müsabakalar açısından zorunlu olduğu düzenlenerek; düzenlemenin mefhumu muhalifiyle fıkrada belirtilmeyen yerlerde yapılacak müsabakalarda söz konusu sistemin uygulanmasının zorunlu olmadığı belirtilmiştir.

Yedinci fıkrada, bekletme odası ve kontrol odasının hangi kulüplerin müsabakalarında zorunlu olduğu, kontrol odasında kimlerin bulunabileceği ve kontrol odasında kayıt altına alınan görüntü ve dokümanların kimlere verileceği düzenlenmiştir.

Sekizinci fıkrada, dördüncü, beşinci ve yedinci fıkralarda belirtilen güvenlik sistemlerinin ve odalarının giderlerinin kimler tarafından karşılanacağı belirtilmiştir.

Dokuzuncu fıkrada, spor sistemlerinde hangi güvenlik sistemi veya teknik donanımın uygulanacağını ilgili federasyonun bağı olduğu uluslararası spor örgütlerinin düzenlemeleri çerçevesinde yönetmelikle belirleneceği belirtilmiştir.

Onuncu fıkrada, spor alanları ile çevresinde bu alanlara sokulması yasak maddelere ve eşyalara, yasak olan davranışlara ve bu alanlarda elektronik takibin yapıldığına ilişkin uyarı levhalarına yer verileceği ve bu yükümlülüğün spor alanının kullanımında olan kulüp tarafından yerine getirileceği belirtilmiştir.

MADDE 6- Birinci fıkrada, spor kulüplerinin genel kolluk ile birlikte görev yapmak üzere güvenliği sağlamaya yetecek sayıdaki özel güvenlik görevlilerini müsabaka öncesinden müsabakanın tamamlanıp seyirci ve sporcuların tahliyesine kadar geçecek dönem içerisinde, müsabakanın yapılacağı yerde buldurmakla ve spor alanının iç güvenliğini sağlamakla yükümlü olduğu belirtilmiştir.

İkinci fıkrada, spor kulüplerinin özel güvenlik görevlileri dışında müsabakalarda seyirci sağlığını ve emniyetini ilgilendiren konularda çalıştırmak üzere, özel güvenlik görevlileri dışında kulüp görevlileri de buldurmaları gerektiği belirtilmiştir.

Üçüncü fıkrada, spor kulüplerinin Kanunda yer alan yükümlülüklerini yerine getirmek amacıyla özel güvenlik hizmeti satın alabilecekleri belirtilmiştir.

Dördüncü fıkrada, spor alanlarında görev yapacak özel güvenlik görevlilerinin 10/6/2004 tarihli ve 5188 sayılı Özel Güvenlik Hizmetlerine Dair Kanunda belirtilen görev ve yetkileri haiz olduğu ve Kanundan doğan görevlerinin ifası sırasında, ateşli silâh taşımalarının yasak olduğu belirtilmiştir.

MADDE 7- Birinci fıkrada, müsabaka amirinin spor müsabakalarında alınacak güvenlik önlemlerinin yürütülmesi ve denetlenmesi konularında, müsabakanın güvenliği ile ilgili tüm kişi ve kuruluşlarla gerekli koordinasyonu sağlamakla yetkili ve görevli olduğu belirtilmiştir.

İkinci fıkrada, spor birimi amirinin, futbolda en üst lig ve bir altındaki lig için, basketbol, voleybol ve hentbol dalları için ise en üst ligde bulunan kulüpler için bir kolluk görevlisini kulüp kolluk görevlisi olarak belirlemek zorunda olduğu ve belirlenen kulüp kolluk görevlisinin ilgili kulübün deplasman maçları dahil bütün maçlarında görevlendirilmesi gerektiği belirtilmiştir.

Üçüncü fıkrada, müsabaka alanında genel kolluk görevlileri ile özel güvenlik görevlilerinin, müsabaka amirinin emir ve denetiminde birlikte görev yapacakları ve müsabaka amirinin her zaman tribünlerdeki genel kolluk görevlilerinin sayısının arttırılmasına karar verebileceği belirtilmiştir.

Dördüncü fıkrada, il veya ilçe spor güvenlik kurullarının müsabaka alanında kulüplerin buldurmakla yükümlü oldukları özel güvenlik görevlilerinin sayısını ve görev alacakları yerleri belirlemekle yetkili olduğu belirtilmiştir.

MADDE 8- Birinci fıkrada, taraftar derneklerinin Kanunun amacına aykırı faaliyette bulunamayacakları belirtilmiştir.

İkinci fıkrada, taraftar derneklerinin eğitici faaliyetler düzenlemesi öngörülmüştür.

MADDE 9- Birinci fıkrada, 5149 sayılı Kanunda taraftar arasından seçilmesi gereken taraftar temsilcisinin spor kulüplerinin yönetim kurulu üyeleri arasından seçilmesi ve bu yükümlülüğün yerine getirilmemesi halinde taraftardan sorumlu temsilciye düşen yükümlülüklerin, kulüp başkan ve yönetim kurulu üyelerinin tamamı tarafından yerine getirilmesi öngörülmüştür.

İkinci fıkrada, taraftardan sorumlu temsilcilerin yükümlülükleri düzenlenmiştir.

MADDE 10- Maddede, açık alanlarda yapılan spor müsabakalarında; müsabaka alanının çevresinde bulunan ve insan hayatı açısından tehlike oluşturabilecek yerlerde

müsabakaların seyredilmemesi için il veya ilçe spor güvenlik kurulları tarafından gerekli önlemler alınması gerektiği belirtilmiştir.

MADDE 11- 5149 sayılı Kanunda ve ceza hükmü içeren diğer kanunlarda suç olarak belirtilmeyen şike ve teşvik primi bu madde ile suç haline getirilmiştir.

Birinci fıkrada, şike suçu düzenlenmiştir. Kendisine menfaat temin edilen kişinin de bu suçtan dolayı müşterek fail olarak cezalandırılacağı ve kazanç veya sair menfaat temini hususunda anlaşmaya varılmış olması halinde dahi suçun tamamlanmış gibi cezaya hükmolunacağı belirtilmiştir.

İkinci fıkrada, şike anlaşmasının varlığını bilerek spor müsabakasının anlaşma doğrultusunda sonuçlanmasına katkıda bulunan kişilerin de birinci fıkra hükmüne göre cezalandırılacağı belirtilmiştir.

Üçüncü fıkrada, kazanç veya sair menfaat vaat veya teklifinde bulunulması halinde, anlaşmaya varılmadığı takdirde, suçun teşebbüs aşamasında kalmış olması dolayısıyla cezaya hükmolunacağı belirtilmiştir.

Dördüncü fıkrada, suçun; nitelikli halleri sayılarak bu durumda verilecek cezanın yarı oranında arttırılacağı belirtilmiştir.

Beşinci fıkrada, teşvik primi düzenlenmiş ve bu suça verilecek cezanın şike için verilecek cezanın yarısı oranında indirileceği belirtilmiştir.

Altıncı fıkrada, milli takımların veya milli sporcuların başarılı olmasını ve spor kulüpleri tarafından kendi takım oyuncularına veya teknik heyetine müsabakada başarılı olabilmelerini sağlamak amacıyla prim verilmesi veya prim vaadinde bulunulması halinde teşvik primi hükümlerinin uygulanmayacağı belirtilmiştir.

Yedinci fıkrada, suçun spor kulüplerinin veya sair bir tüzel kişinin yararına olarak işlenmesi halinde ayrıca Türk Ceza Kanununun tüzel kişilere özgü güvenlik tedbirlerine hükmolunacağı belirtilmiştir.

MADDE 12- Birinci fıkrada, spor alanlarına sokulması yasak olan maddeler düzenlenmiştir.

İkinci fıkrada, müsabaka güvenliğinin sağlanması amacıyla, genel kolluk görevlileri ile bunların gözetiminde olmak üzere özel güvenlik görevlilerinin mülki amirin yazılı emrine istinaden, spor alanına girişte izleyicilerin üstünü ve eşyasını teknik cihazlarla ve gerektiğinde el ile kontrol edebileceği ve arayabileceği belirtilmiştir.

Üçüncü fıkrada, spor müsabakası öncesinde, esnasında ve sonrasında spor alanının çevresinde taraftarların üzerinin ve eşyasının Polis Vazife ve Salahiyet Kanununun önleme aramasına ilişkin hükümlerine göre aranabileceği belirtilmiştir.

Dördüncü fıkrada, Ceza Muhakemesi Kanununun adli aramaya ilişkin hükümlerinin saklı olduğu belirtilmiştir.

Beşinci fıkrada, genel kolluk görevlilerinin birinci fıkranın (b) ve (c) bentleri kapsamına giren alet veya maddeleri spor alanı çevresinde satan, satışa arz eden, dağıtan veya dağıtmak için bulduran kişileri bu alandan uzaklaştırmakla yükümlü oldukları belirtilmiştir.

MADDE 13- Birinci fıkrada, bulundurulması esasen suç oluşturan silahların spor alanlarına sokulması halinde uygulanacak ceza hükmü belirtilmiştir.

İkinci fıkrada, 12 nci maddenin birinci fıkrasının (b) ve (c) bentleri kapsamına giren alet veya maddeleri spor alanlarına sokan kişiye uygulanacak ceza hükmü belirtilmiştir.

Üçüncü fıkrada, 12 nci maddenin birinci fıkrasının (b) ve (c) bentleri kapsamına giren alet veya maddeleri seyircilere temin etmek amacıyla spor alanına sokan veya spor alanında seyircilere temin eden kişiye uygulanacak ceza hükmü belirtilmiştir.

Dördüncü fıkrada, 12 nci maddenin birinci fıkrasının (b) ve (c) bentleri kapsamına giren alet veya maddeleri müsabaka düzenin bozacak şekilde spor alanında kullanan kişiye fiili daha ağır cezayı gerektiren başka bir suç oluşturmadığı takdirde uygulanacak ceza hükmü belirtilmiştir.

MADDE 14- Birinci fıkrada, taraftarların grup halinde veya münferiden belirli bir kişiyi hedef veya muhatap alıp almadığına bakılmaksızın duyan kişilerin rencide olmasını sağlayacak tarzda aleni olarak söz ve davranışlarda bulunmaları halinde, fiilleri daha ağır cezayı gerektiren başka bir suç oluşturmadığı takdirde, failer hakkında uygulanacak ceza hükmü belirtilmiştir. Söz konusu suçun takibinde şikayet şartının aranmaması öngörülmüştür. Suçun işlenmesi için fiilin spor alanlarının içerisinde, çevresinde veya herhangi başka bir yerde gerçekleştirilmesinin bir önemi bulunmamaktadır. Kanunun amaç ve kapsam maddeleri dikkate alındığında taraftarların sürekli veya geçici olarak gruplar halinde buldukları yer ve mekanlarda veya müsabakanın yapılacağı yere gidiş ve geliş güzergahlarında da bu suç işlenebilecektir.

İkinci fıkrada, spor alanlarında veya çevresinde toplum kesimlerini din, dil, ırk, etnik köken veya mezhep farkı gözeterek tahkir edici söz ve davranışlarda bulunan kişiye, fiili daha ağır cezayı gerektiren başka bir suç oluşturmadığı takdirde uygulanacak ceza hükmü belirtilmiştir.

Üçüncü fıkrada, birinci ve ikinci fıkralarda tanımlanan suçların yazılı pankart taşınması veya asılması ya da duvarlara yazı yazılması suretiyle işlenmesi halinde, daha ağır ceza verileceği belirtilmiştir.

MADDE 15- Birinci fıkrada, Kanun hükümlerine göre temin edilmiş bileti olmaksızın spor müsabakalarını izlemek amacıyla spor alanlarına giren kişiye uygulanacak ceza hükmü belirtilmiştir. Suçun spor müsabakalarına seyirci olarak katılmaktan yasaklanmış kişi tarafından işlenmesi halinde daha ağır ceza verileceği belirtilmiştir. Bu fıkra elektronik bilet sisteminin uygulanıp uygulanmadığına bakılmaksızın Kanun kapsamındaki tüm spor müsabakalarına biletsiz giren kişiler hakkında uygulanacaktır.

İkinci fıkrada, spor alanlarına spor müsabakalarını izlemek amacıyla Kanun hükümlerine aykırı olarak seyirci kabul eden veya kabul edilmesini sağlayan kişiye uygulanacak ceza hükmü belirtilmiştir. Suçun spor müsabakalarına seyirci olarak katılmaktan yasaklanmış kişi lehine işlenmesi halinde, verilecek cezanın arttırılacağı belirtilmiştir.

Üçüncü fıkrada, açıkça anlaşılabilir şekilde alkollü olduğu veya keyif verici madde kullandığı anlaşılan kişileri spor alanlarına kabul eden kişiye uygulanacak ceza hükmü belirtilmiştir.

Dördüncü fıkrada, kendisine ait elektronik kartı bir başkasının spor müsabakasına seyirci olarak girmesini sağlamak amacıyla kullandıran kişinin birinci fıkra hükmüne göre cezalandırılacağı belirtilmiştir.

Beşinci fıkrada, spor müsabakalarına seyirci olarak girişi sağlamak amacıyla elektronik kartı yetkisiz olarak üreten, satan, satışı arz eden, devreden, satın alan, kabul eden veya bulunduran kişiye ve ayrıca bu kartı kendi kullanımı için kabul eden ve bulunduran kişiye uygulanacak ceza hükümleri belirtilmiştir.

MADDE 16- Birinci fıkrada, müsabaka için seyircilerin kabulüne başlanmasından itibaren müsabaka sonrası tamamen tahliyesine kadarki zaman zarfında yetkisiz olarak müsabaka alanına, soyunma odalarına, odaların koridorlarına, sporcu çıkış tünellerine giren kişiye uygulanacak ceza hükmü belirtilmiştir.

İkinci fıkrada, birinci fıkrada belirtilen fiilin müsabakanın seyrini veya güvenliğini bozması halinde, faile uygulanacak ceza hükmü belirtilmiştir.

MADDE 17- Birinci fıkrada, spor alanlarında kasten yaralama suçunun veya mala zarar verme suçunun işlenmesi halinde şikayet şartı aranmaksızın Türk Ceza Kanununun ilgili maddelerine göre cezaya hükmolunacağı düzenlenerek, spor alanlarının ve bu alanlardaki eşyanın, mala zarar verme suçu bakımından kamu malı hükmünde olacağı belirtilmiştir.

İkinci fıkrada, birinci fıkra kapsamına giren suçların işlenmesi suretiyle spor alanlarına ve bu alanlardaki eşyaya zarar verilmiş olması halinde, meydana gelen zararların tazmini hususunda zarar veren kişilerin ve onların taraftarı olduğu spor kulübünün meydana gelen zarardan müteselsilen sorumlu olduğu ve zararı gideren kulübün sorumlu taraftarlarına rücu hakkı saklı bulunduğu belirtilmiştir.

MADDE 18- Birinci fıkrada, kişinin, Kanunda tanımlanan veya yollamada bulunulan ilgili kanunlardaki suçlardan dolayı mahkemece kurulan hükümde hakkında güvenlik tedbiri olarak spor müsabakalarını seyirden yasaklanmasına karar verileceği belirtilmiştir. Seyirden yasaklanma ibaresinden kişinin müsabakaları ve antrenmanları izlemek amacıyla spor alanlarına girişinin yasaklanmasının anlaşılacağı düzenlenmiştir. Hükümün kesinleşmesiyle infazına başlanan seyirden yasaklanma yaptırımının süresinin cezanın infazı tamamlandıktan itibaren iki yıl geçmesiyle sona ereceği belirtilmiştir. Bu güvenlik tedbirine ceza verilmesine yer olmadığı kararı ile birlikte hükmedilmesi halinde, hükmün kesinleştiği tarihten itibaren üç yıl geçmesiyle bu güvenlik tedbirinin uygulanmasına son verileceği düzenlenmiştir. Güvenlik tedbiri olarak spor müsabakalarını yasaklama kararının Adli Sicil Kanunu hükümlerine göre kaydedileceği belirtilmiştir.

İkinci fıkrada, bu madde hükümlerinin taraftar gruplarınca spor alanlarının dışında işlenen kasten yaralama, hakaret, çirkin ve kötü tezahürat ve mala zarar verme suçları bakımından da uygulanacağı belirtilmiştir. Madde hükmünün uygulanması açısından bu fıkrada belirtilen suçların spor alanlarının içerisinde, çevresinde veya herhangi başka bir yerde işlenmesinin bir önemi bulunmamaktadır. Kanunun amaç ve kapsam maddeleri dikkate alındığında taraftarların sürekli veya geçici olarak gruplar halinde buldukları yer ve mekanlarda veya müsabakanın yapılacağı yere gidiş ve geliş güzergahlarında işlenen suçlar bu madde kapsamında değerlendirilecektir.

Üçüncü fıkrada, bu madde kapsamına giren suçlardan dolayı soruşturma başlatılması halinde şüpheli hakkında spor müsabakalarını seyirden yasaklama tedbiri derhal uygulamaya konulacağı belirtilmiştir. Soruşturma evresinde Cumhuriyet savcısının, kovuşturma evresinde ise mahkemenin bu tedbirin kaldırılmasına karar vermediği takdirde bu yasağın uygulanmasına koruma tedbiri olarak devam edileceği düzenlenmiştir.

Dördüncü fıkrada, soruşturma ve kovuşturma evresinde şüpheli veya sanık hakkında uygulanan spor müsabakalarını seyirden yasaklama tedbirinin Emniyet Genel Müdürlüğü bünyesinde tutulan bu amaca özgü elektronik bilgi bankasına derhal kaydedileceği belirtilmiştir.

Beşinci fıkrada, koruma tedbiri olarak uygulanan spor müsabakalarını seyirden yasaklanma tedbirinin hangi hallerde kaldırılacağı belirtilmiştir.

Altıncı fıkrada, bu madde hükümlerine göre spor müsabakalarını seyirden yasaklanan kişinin, yasaklama kararının sebebini oluşturan fiilin işlendiği müsabakanın tarafı olan ve taraftarı olduğu takımın katıldığı spor müsabakalarının yapılacağı gün, müsabakanın başlangıç saatinde ve bundan bir saat sonra bulunduğu yere en yakın genel kolluk birimine başvurmakla yükümlü olduğu belirtilmiştir. Fıkraya göre kişinin genel kolluk birimine başvurmakla yükümlü olduğu müsabakalar, seyirden yasaklanmasına neden teşkil eden taraftarı bulunduğu kulübün ilgili spor branşındaki takımının müsabakalarıyla sınırlıdır.

Yedinci fıkrada, spor müsabakalarını seyirden yasaklanan kişinin taraftarı bulunduğu kulübün ve A milli takımın yurtdışında katıldığı müsabakalara gitmesini engellemeye yönelik olarak, kendisi veya altsoyu veya üstsoyu veya eşi veya kardeşlerinden birisinin tedavi, eğitim, öğrenim, ticaret, bilimsel araştırma veya bir kamusal görevi nedeniyle yurtdışına çıkmak zorunda bulunduğu haller hariç olmak üzere, pasaportunu ve ilgili seyahat belgesini müsabakanın beş gün öncesinde en yakın genel kolluk birimine teslim etmekle yükümlü olduğu belirtilmiştir.

Sekizinci fıkrada, altıncı ve yedinci fıkralardaki yükümlülüklerle aykırı hareket eden kişiye uygulanacak ceza hükmü belirtilmiştir.

Dokuzuncu fıkrada, Kanun hükümlerine göre hakkında güvenlik tedbiri olarak spor müsabakalarını seyirden yasaklanma kararı verilen kişinin spor kulüplerinde ve federasyonlarda yönetici olamayacağı, spor müsabakalarında hakem, temsilci veya gözlemci olarak görev yapamayacağı belirtilmiştir.

MADDE 19- Madde ile; Kanuna göre bir spor kulübüne veya spor kulübünün mensubuna ceza verilmesinin, bu kulübün bağlı olduğu federasyonunun yaptırım uygulama yetkisini ortadan kaldırmayacağı belirtilmiştir.

MADDE 20- Madde ile; spor müsabakalarında görev yapan hakem, gözlemci ve temsilcilerin bu görevleriyle bağlantılı olarak kendilerine karşı işlenen suçlar bakımından kamu görevlisi sayılacağı belirtilmiştir.

MADDE 21- Birinci fıkrada, müsabakalarda özel güvenlik görevlisi bulundurma yükümlülüğüne aykırı hareket eden spor kulüplerine uygulanacak ceza hükmü belirtilmiştir.

İkinci fıkrada, Kanunun 5 inci maddesinin dördüncü, beşinci ve yedinci fıkralarında öngörülen yükümlülüklerin yerine getirilmemesi halinde uygulanacak ceza hükmü belirtilmiştir.

Üçüncü fıkrada, elektronik bilet uygulamasına geçilmemiş müsabaka alanlarına biletsiz veya kapasiteden fazla seyirci alınması halinde, ilgili spor kulübüne uygulanacak ceza hükmü belirtilmiştir. Bu nedenle spor müsabakasının düzeninin bozulması halinde ise verilecek cezanın üç katına kadar arttırılacağı belirtilmiştir.

Dördüncü fıkrada, bilet satışı sırasında müsabaka alanında kendisi için tahsis edilen yerden başka yerde oturan seyirciye uygulanacak ceza hükmü belirtilmiş ve tutumunda ısrar eden seyircilerin kolluk görevlileri tarafından zor kullanılarak dışarı çıkarılacağı düzenlenmiştir.

MADDE 22- Birinci fıkrada, spor müsabakalarının güvenlik veya düzenini bozabilecek ya da spor müsabakalarının taraftarını, müsabakalardaki görevlileri, kulüp veya federasyon yöneticilerini rencide edecek ya da bu kişilere husumet duyulmasına neden olabilecek şekilde basın ve yayın yoluyla açıklamada bulunan kişilere, fiilleri suç oluşturmadığı takdirde, uygulanacak ceza hükmü belirtilmiştir. Maddede düzenlenen suç özgü suç olmayıp herkes tarafından işlenebilecektir. Özellikle basın ve yayın kuruluşlarında program yapan sunucu, yorumcu, muhabir ve sair basın ve yayın mensuplarıyla spor kulübü başkan ve yöneticileri, sporcuları, teknik adamları gibi sair mensupları tarafından işlenebilecektir.

İkinci fıkrada, birinci fıkra kapsamına giren fiillerin kulüp veya federasyon yöneticileri tarafından işlenmesi halinde birinci fıkra hükmüne göre verilecek cezanın beş katına kadar arttırılacağı belirtilmiştir.

Üçüncü fıkrada, birinci fıkra kapsamına giren fiilleri işleyen kişilerin, ayrıca idari tedbir olarak spor müsabakalarını seyirden yasaklanacağı düzenlenmiştir. Bu yasak kararının verildiği tarihten itibaren üç ay süreyle uygulanacağı belirtilmiştir. Koruma tedbiri olarak yasak kararının uygulanmasına ilişkin esas ve usullerin, bu tedbir bakımından da uygulanacağı düzenlenmiştir. Ancak 18 inci maddenin altıncı ve yedinci fıkraları hükümlerinin bu kişiler bakımından uygulanmayacağı belirtilmiştir. Bu fıkra düzenlemesiyle özellikle spor ile ilgilenen basın ve yayın kuruluşlarının mensupları ile spor kulüplerinin mensupları hakkında seyirden men yasağının uygulanacağı fakat bu kişilere genel kolluk birimine bildirimde bulunma ve yurtdışındaki müsabakalar katılmalarının engellenmesi amacıyla pasaportlarını ve ilgili seyahat belgelerini teslim yükümlülüğünün uygulanmayacağı belirtilmiştir.

MADDE 23- Birinci fıkrada, Kanun kapsamına giren suçlardan dolayı yargılama yapmaya Hakimler ve Savcılar Yüksek Kurulunun ihtisas mahkemesi olarak görevlendireceği asliye veya ağır ceza mahkemelerinin yetkili olacağı belirtilmiştir.

İkinci fıkrada, şike ve teşvik primi suçları açısından Ceza Muhakemesi Kanununun 135 inci maddesi hükümlerinin uygulanacağı belirtilmiştir.

Üçüncü fıkrada, Kanun hükümlerine göre idari para cezasına ve diğer idari yaptırımlara karar vermeye, Cumhuriyet savcısının yetkili olduğu belirtilmiştir.

MADDE 24- Madde ile; Kanun kapsamında yer alan spor dalının bağlı bulunduğu federasyon, spor kulüpleri, taraftar dernekleri ve müsabaka amirlerinin görev, yetki ve sorumlulukları ile saha içi ve dışında alınacak güvenlik önlemleri, biletlerin basılması ve satışa sunulması, müsabaka alanlarının düzenlenmesi, spor alanlarına giriş ve çıkışlar ile uygulanacak güvenlik sistemleri, sağlık, emniyet ve itfaiye teşkilâtının alacağı önlemler ve Kanunun kapsamına giren diğer konular hakkındaki usul ve esaslar, ilgili bakanlık ve kuruluşların görüşleri alınarak Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğünün bağlı olduğu Bakanın teklifi üzerine Bakanlar Kurulunca yürürlüğe konulacak yönetmelikle düzenleneceği belirtilmiştir.

MADDE 25- Madde ile; 28/4/2004 tarihli ve 5149 sayılı Spor Müsabakalarında Şiddet ve Düzensizliğin Önlenmesine Dair Kanunun yürürlükten kaldırıldığı belirtilmiştir.

GEÇİCİ MADDE 1- Madde ile; bu Kanunun 5 inci maddesinin dördüncü, beşinci ve yedinci fıkralarında öngörülen yükümlülüklerin; en üst futbol liginde bulunan kulüpler tarafından bir yıl, diğer kulüp veya kuruluşlar tarafından ise iki yıl içerisinde yerine getirileceği, bu yükümlülüklerin süresinde yerine getirilmemesi halinde spor kulüpleri hakkında 21 inci madde uyarınca idari para cezası uygulanacağı belirtilmiştir.

MADDE 26- Yürürlük maddesidir.

MADDE 27- Yürütme maddesidir.